

O B E C Š T I A V N I K

HLAVNÝ KONTROLÓR OBCE

013 55 Štiavnik 1 350

Stanovisko hlavného kontrolóra Obce Štiavnik k návrhu rozpočtu na rok 2021 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022 - 2023

Stanovisko k návrhu rozpočtu bolo vypracované v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších doplnkov a zmien, na základe zverejneného návrhu rozpočtu obce a na základe ekonomických analýz a skutočných hospodárskych výsledkov kalendárneho roka 2020, pričom sa brali do úvahy aj skúsenosti z vývoja hospodárskych trendov predchádzajúcich rokov. Zverejnený návrh rozpočtu obce bol spracovaný v súlade s § 9 zák. č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách miestnej a územnej samosprávy a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších doplnkov a zmien.

Programový rozpočet na rok 2021 bol vypracovaný v zmysle spomínaných predpisov a je založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich schválené priority a rozloženie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov.

Návrh rozpočtu bol zostavený ako prebytkový a zároveň splňa aj ostatné, zákonom stanovené podmienky v súlade s § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v znení neskorších predpisov. Príprava návrhu rozpočtu rešpektuje povinnosť ustanovenú znením § 9 o viacročnom rozpočte a prechodné ustanovenie § 21 ods. 3 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorej sa viacročný rozpočet obce alebo vyššieho územného celku na nasledujúce rozpočtové roky zostavuje od roku 2006.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi (v čase spracovávanía návrhu), a to najmä so zákonmi:

- ✓ č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- ✓ č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- ✓ č. 493/2011 Z. z. ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti,
- ✓ č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vrátane Nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v platnom znení,
- ✓ Vyhláška Štatistického úradu SR č. 257/2014 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (SK COFOG),
- ✓ č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,

- ✓ č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- ✓ č. 448/2008 Z.z. o sociálnych službách v znení neskorších predpisov.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce Štiavnik

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s platnými všeobecne záväznými nariadeniami obce.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Štiavnik

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli Obce Štiavnik a na webovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

- ✓ Návrh rozpočtu na roky 2021 - 2023 bol zostavený na základe rozpočtovej klasifikácie podľa opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších predpisov.
- ✓ Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou MF SR na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 č. MF/009168/2019-411. Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.
- ✓ je v súlade s manuálom MF SR pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej územnej samosprávy.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh viacročného rozpočtu obce Štiavnik na roky 2021 - 2023 vychádza z vyššie menovaných právnych predpisov a metodických pokynov pre spracovanie rozpočtov samospráv. Východiskovými podkladmi pre tvorbu viacročného rozpočtu obce na roky 2021 - 2023 boli zohľadnenia platných zmluvných vzťahov do rozpočtu obce, platných VZN, analýza hospodárenia v roku 2020 a rozvojové plány obce na rok 2021 a ďalšie roky. Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého nástroja finančnej politiky obce bol spracovaný podľa zák. č. 583/2004 Z. z. v členení podľa § 9 ods. 1 ako:

- ✓ rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2021
- ✓ rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku 2022
- ✓ rozpočet na rok 2023

Rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2021 je záväzný, pričom rozpočty na nasledujúce rozpočtové roky 2022 a 2023 nie sú záväzné, majú len orientačný charakter.

Viacročný rozpočet sa v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- ✓ bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky)
- ✓ kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky)
- ✓ finančné operácie (príjmové a výdavkové finančné operácie)

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu na príslušné obdobie v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom a fondom EÚ, k zriadeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a spoločnostiam, ktorým sa poskytli prostriedky z rozpočtu obce, ako aj k rozpočtom iných obcí (spoločný stavebný úrad) a rozpočtom vyšších územných celkov.

C. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022 - 2023 a návrh rozpočtu obce na príslušný rok 2021 obsahuje východiská tvorby rozpočtu, predpokladaný očakávaný vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predložených kvantitatívnych ukazovateľoch v zmysle programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy a podprogramy s ich príslušnými zámermi a cieľmi. Návrh rozpočtu na rok 2021 ako aj návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022 - 2023 je zostavený v mene euro v súlade so zákonom č. 659/2007 Z. z. o zavedení eura v SR s nasledovnými východiskovými ukazovateľmi:

<i>Rozpočtové roky</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
Bežné príjmy	2 939 811,66	2 939 811,66	2 939 811,66
Kapitálové príjmy	0,00	0,00	0,00
Príjmové finančné operácie	682 188,34	0,00	0,00
PRÍJMY SPOLU:	3 622 000,00	2 939 811,66	2 939 811,66
Bežné výdavky	2 661 339,02	2 868 212,63	2 868 212,63
Kapitálové výdavky	747 123,31	0,00	0,00
Výdavkové finančné operácie	213 537,67	0,00	0,00
VÝDAVKY SPOLU:	3 622 000,00	2 868 212,63	2 868 212,63

Návrh rozpočtu na rok 2021 je koncipovaný ako vyrovnaný rozpočet. V rokoch 2022 a 2023 sa s vysokou mierou opatrnosti predpokladá s rovnakou koncepciou rozpočtu so zohľadnením miery inflácie a s kontrolovanou konštantnou mierou úverového zaťaženia. Rozpočet na roky 2022 a 2023 je nezáväzný a bude vo veľkej miere závisieť aj od medziročného vývoja indexu dane z príjmu fyzických osôb.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET: programový rozpočet je systém založený na plánovaní úloh a aktivít subjektov samosprávy v nadväznosti na ich priority a alokovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania

rozpočtových prostriedkov. Predložený návrh programového rozpočtu obce na rok 2021 je členený na programy, podprogramy a prvky.

Programový rozpočet je svojou štruktúrou dostatočne prehľadný a transparentný. Uvedené programy vyjadrujú v dostatočnej miere potreby obce pričom ich podprogramy a prvky sú v súlade so zámermi a cieľmi miestnej samosprávy na plánovaný rok 2021. Každý z programov je podrobne rozpísaný vo výdavkovej časti navrhovaného programového rozpočtu.

D. ZHRNUTIE

Pri tvorbe návrhu rozpočtu spracovateľ vychádzal z reálnych čísiel rozpočtu ako aj z plánovaných potrieb na realizáciu investičných zámerov. Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách v samospráve ako aj ďalšími právnymi predpismi. V neposlednom rade aj na identifikáciu prípadných rizík plnenia rozpočtovaných príjmov a rozpočtovaných výdavkov. Svojou koncepciou rešpektuje všetky právne normy a všeobecne platné predpisy spojené s prípravou rozpočtu obce.

Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu na roky 2021-2023 konštatujem, že je spracovaný transparentne, zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu obce ako aj predpokladaný vývoj hospodárenia Slovenskej republiky a že je zostavený v súlade s § 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje všeobecne záväzné nariadenia, ktoré sú jeho súčasťou a ich schválenie je nevyhnutnou podmienkou jeho schválenia v predloženej forme.

Na základe môjho odborného stanoviska a skutočností v ňom uvedených odporúčam Obecnému zastupiteľstvu Štiavnik:

návrh rozpočtu obce Štiavnik na rok 2021 schváliť

a

návrh rozpočtu obce Štiavnik na roky 2022 – 2023 zobrať na vedomie.

V Štiavniku, dňa 02. 12. 2020

Bc. Jozefína Šipková
hlavný kontrolór obce